

党委理论学习中心组学习资料

内部资料
注意保存

2026 年 · 第一期

(2026 年 1 月 13 日)

学习内容

- 一、中共湖南省委关于制定湖南省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议··1
- 二、中共湖南省第十二届委员会第九次全体会议决议·····33

一、中共湖南省委关于制定湖南省国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(2025年11月29日中国共产党湖南省第十二届委员会
第九次全体会议通过)

中国共产党湖南省第十二届委员会第九次全体会议认真贯彻落实党的二十届四中全会精神，深入分析我省经济社会发展形势任务，就制定湖南省国民经济和社会发展的“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是我省基本实现社会主义现代化的关键时期

1. “十四五”时期我省发展取得重大成就。“十四五”时期极不寻常、极不平凡。面对复杂多变的内外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中共湖南省委团结带领全省各族人民，锚定“三高四新”美好蓝图，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，解决了一批过去想解决而没有解决的问题，办成了一批过去想办而没有办成的大事，推动全省各项事业取得新的重大成就。高质量发展开创新局面，正确政绩观得到有力践行，地区生产总值迈上5万亿元新台阶。“三个高地”建设迈出新步伐，“4×4”现代化产业体系加快构建，新质生产力稳步发展；创新型省份建设提速，“1+2”国家实验室体系建设取得实质性进

展，长沙全球研发中心城市、湘江科学城建设全面起势，“4+4 科创工程”全部实体化运行；进一步全面深化改革蹄疾步稳，营商环境持续优化，对外开放稳步扩大。协调发展实现新突破，对接融入国家区域协调发展战略和区域重大战略走深走实，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。基础设施构筑新支撑，综合交通网络更加健全，现代物流网络加快完善。文化建设取得新进展，文化和科技、文化和旅游加速融合，精神文化产品丰富多彩。美丽湖南建设展现新气象，污染防治攻坚战持续深化，长株潭生态绿心绿色转型发展加快，生态环境质量持续改善。民生保障得到新加强，城乡居民收入稳步增加，社会事业稳步发展，社会保障网更加完善。安全发展实现新提升，依法治省和治理效能持续增强，社会大局保持稳定。党的建设取得新成效，全面从严治党纵深推进，政治生态持续优化，干事创业的氛围更加浓厚。成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

2. “十五五”时期在我省基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键五年，也是锚定“三高四新”美好蓝图、奋力谱写中国式现代化湖南篇章的关键五年。要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，推动事关改革发展稳定全局的战略任务取得重大突破，为基本实现“三高四新”美好蓝图、基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

3. “十五五”时期我省发展环境面临深刻复杂变化。“十五五”时期我省发展处于战略机遇和风险挑战并存的时期。从国际国内看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，国家重大战略纵深推进和宏观政策实施创造更多有利因素。从自身条件看，我省拥有“一带一部”区位优势，产业基础坚实，科教和人才资源丰富，文化活力充沛，高质量发展具有多方面优势、蕴含巨大潜能。同时，世界变乱交织、动荡加剧，单边主义、保护主义抬头，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；国内有效需求不足，全国统一大市场建设存在卡点堵点；我省发展不平衡不充分问题仍然突出，新旧动能转换效能有待提升，产业转型升级任务艰巨，人口老龄化、少子化交织叠加，民生保障存在短板弱项，资源环境硬约束趋紧，重点领域还有风险隐患。

全省上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，科学把握发展大势，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，以历史主动精神攻坚克难，推动全省各项事业取得新的更大成就，奋力谱写中国式现代化湖南篇章。

二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

4. 指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平

理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，锚定“三高四新”美好蓝图，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，在打造“三个高地”上持续用力，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中奋勇争先，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力谱写中国式现代化湖南篇章，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

5. 必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我省社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，坚持共同富裕，促进社会公平正义，增进民生福祉，维护人民根本利益，用心用情办好民生实事，不断提高人民生活水平，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜

发展新质生产力，建设具有湖南特色的现代化产业体系，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推动进一步全面深化改革走深走实，扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，进一步优化营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，健全社会治理体系，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

6. 主要目标。

——高质量发展成效更加彰显。经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，经济增长潜力得到充分释放，发展协调性显著增强，产业转型升级步伐加快，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，“经济大省挑大梁”作用进一步发挥。

——“三个高地”建设成果更加丰硕。国家重要先进制造业高地建设取得显著成效，现代化产业体系更加完善，产业链供应链韧性和安全水平明显提高。具有核心竞争力的科技创新高地建设取得显著成效，教育科技人才一体发展格局基本形成，

科技实力和创新能力强居全国第一方阵。内陆地区改革开放高地建设取得显著成效，进一步全面深化改革重点任务基本完成，高水平对外开放体制机制更加健全。

——“一带一部”区位优势更加凸显。在国家战略版图中的地位进一步提升，打造以国内大循环牵引国际循环、贯通东中西的内陆枢纽取得突破性进展，服务国家战略支撑力、区域发展竞争力进一步增强。

——文化创新创造活力更加强劲。主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，文化和科技、文化和旅游深度融合取得更大进展，人民精神文化生活更加丰富，社会文明程度进一步提高，文化软实力进一步增强。

——人民生活更加幸福。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构更加科学合理，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。

——生态环境更加美丽。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量继续下降，生态环境质量持续改善，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——治理效能更加显著。国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高。社会主义民主法治更加健全，更高水平平安湖南法治湖南建设取得新成效，行政效率和公信力不断提高。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现全省经济实力、科技实力和综合实力大幅跃升，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现“三高四新”美好蓝图，基本实现社会主义现代化。

三、持续用力打造国家重要先进制造业高地，建设现代化产业体系

以先进制造业为骨干的“4×4”现代化产业体系是中国式现代化湖南篇章的物质技术基础。巩固壮大实体经济根基，做大做强先进制造业，加快建设制造强省、质量强省、网络强省，制造业增加值占地区生产总值比重持续高于全国平均水平。

7. 滚动实施先进制造业高地标志性工程。持续培育千亿级企业，支持存量企业扩能升级，建设一批世界一流企业和专精特新企业，提高行业引领地位。不断壮大工程机械、轨道交通装备、中小航空发动机、新一代自主安全计算系统、特高压输电装备等国家先进制造业集群，建强梯度培育体系，释放集群协同倍增效应，提高产业集群对经济增长贡献度。建好北斗规模应用引领区，打造一批“出海”标志性项目，形成千亿级产业。

8. 建设“4×4”现代化产业体系。聚焦现代石化、绿色矿业、食品加工、轻工纺织等传统产业，加快技术改造和转型升级。聚焦工程机械、轨道交通装备、现代农业、文化旅游等优势产业，提升产业能级，放大集群效应。聚焦数字产业、新能源、大健康、空天海洋等新兴产业，实施产业创新工程，开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动。聚焦人工智能、生

命工程、量子科技、前沿材料等未来产业，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动形成新的经济增长点。

9. 促进制造业智能化绿色化融合化。滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，提升产业链自主可控水平。围绕技术融合、模式创新、生态协同，实施工业互联网创新发展工程。常态化推进“智赋万企”行动，推动实体经济和数字经济深度融合，促进制造业数智化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快产业模式和企业组织形态变革。

10. 推动服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动。精准匹配产业升级需求，加快发展科技服务、信息服务、商务服务、现代金融、现代物流等生产性服务业，推进向专业化和价值链高端延伸，打造一批有竞争优势的生产性服务业集聚区。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，推进服务业数智化。加强服务标准和质量品牌建设。

11. 营造产业发展良好生态。进一步完善园区服务产业、贴近市场的体制机制，推动产城融合发展。建立涵盖多主体的利益分享机制，加快双向“发展飞地”建设。根据各地资源禀赋给予差异化的产业支持政策，统筹产业差异化布局、协同发展。加强质量、标准、计量等建设，打造“湘品湘造”品牌。发挥金芙蓉产业引导基金作用，建立未来产业投入稳定增长机制，发展引进耐心资本、长期资本。转变招商引资方式，创新

产业链招商、应用场景招商等招商模式，持续抓好湘商回归、湘智兴湘、校友回湘。

四、持续用力打造具有核心竞争力的科技创新高地，引领发展新质生产力

科技创新是中国式现代化湖南篇章的重要支撑。抢抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强省、科技强省、人才强省建设，增加高质量科技供给，提升创新体系整体效能，因地制宜培育和发展新质生产力。

12. 滚动实施科技创新高地标志性工程。完善“1+2”国家实验室体系。接续推进长沙全球研发中心城市建设，打造国内外一流研发机构聚集地和具有全国影响力的科技创新中心。加快建设湘江科学城，打造国内一流的创新成果策源地、创新人才集聚区和创新产业增长极。深化实施“4+4 科创工程”，持续提升平台能级和创新能力，推动上升为国家战略科技力量。实施科技赋能文化产业创新工程，加快马栏山视频文创产业园建设，培育和发展文化新质生产力。

13. 加强原始创新和关键核心技术攻关。加大全社会研发经费投入，鼓励企业加大基础研究投入。推动集成电路、先进材料、未来能源、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得突破，破解一批“卡脖子”难题。推进国家中药材种质研究重大科技基础设施、飞行器起降安全实验设施等建设。建设任务导向型实验室体系，争创更多全国重点实验室。深化长株潭国家自主创新示范区建设。培育建设一批国家技术创新中心、产业技术工程化中心、制造业创新中心等国家级

创新平台。健全创新平台基地统筹管理机制，构建高效开放协同的创新平台体系。

14. 促进科技创新和产业创新深度融合。强化企业科技创新主体地位，加强“大校、大院、大企业”协同创新，支持领军企业牵头组建创新联合体，支持有能力的企业承担国家重大技术攻关任务，促进产业链上下游融通创新。支持高新技术企业和科技型中小企业发展。建设一批概念验证中心、中试基地和产业集群服务平台，加大应用场景建设和开放力度，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，完善技术转移转化体系，深化职务科技成果赋权改革，加强知识产权保护运用，推动科技成果加快转化为现实生产力。加强科学技术普及推广，培育创新文化，弘扬科学家精神。加强科技法治、伦理、诚信、安全建设。

15. 一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。围绕科技创新、产业发展和战略需求协同育人，调整优化高等院校及其学科专业设置，深入推进“双一流”高校和交叉学科中心建设，强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能，培育拔尖创新人才。建立以人才为中心的资源统筹机制，大力实施“芙蓉计划”，培育引进更多战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才等各类人才。以岳麓山实验室等“四大实验室”为纽带，推进教育科技人才发展一体改革。鼓励企业参与人才引进培养，畅通高校、科研院所、企业人才

交流通道。积极支持和推动大学生创新创业，吸引国内外青年来湘创新创业，建设年轻人友好省份。建设高品质国际化社区，集聚国外高层次人才。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，完善项目评审、机构评估、人才评价、收入分配等制度，营造具有吸引力的人才发展环境。

16. 深入推进数字湖南建设。高水平建设国家数据要素综合试验区，完善数据要素基础制度，加强数据资产管理，构建开放共享安全的数据市场，完善以应用为导向的政务数据共享机制，有序推动公共数据开放，守住数据安全底线，探索数据要素开发利用湖南路径。纵深推进“数据要素×”行动，构建算力、算法、数据协同的产业赋能平台。实施数字产业优质企业培育工程，加快发展新一代半导体、新型显示、智能衡器计量等产业，打造国家绿色智能计算产业先导区。完善监管，推动平台经济创新和健康发展的。

17. 大力实施“人工智能+”行动。聚焦科学技术、产业发展、消费提质、民生福祉、治理能力等领域的重点赛道，不断完善基础设施、技术体系和产业生态，形成一批标杆引领企业、未来应用场景、科技创新平台、典型应用案例、具体支持政策，推动人工智能赋能千行百业。建设人工智能行业应用中试基地。围绕人工智能基础理论、关键共性技术和前沿方向，实施一批科研攻关项目，重点支持智能芯片、脑机接口、具身智能、类脑智能等领域技术攻关与探索。健全人工智能技术监测、风险预警、应急响应、伦理治理体系，促进人工智能产业健康有序发展的。

五、持续用力打造内陆地区改革开放高地，增强高质量发展的动力和活力

改革开放是谱写中国式现代化湖南篇章的“万能钥匙”。以经济体制改革为牵引，推动进一步全面深化改革系统集成、协同高效。统筹用好各类开放平台和资源，稳步提升对外开放能级和经济外向度。

18. 滚动实施改革开放高地标志性工程。深入推进长株潭要素市场化配置综合改革试点，促进各类要素畅通流动、高效配置。推动中非经贸博览会创新发展，用好中非经贸深度合作先行区等平台，高水平建设中非新型易货贸易集散中心，不断扩大对非贸易规模，打造国家对非合作战略支点。对接融入国家重大战略，更好推动走出去、引进来。

19. 充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，推进国有经济布局优化和结构调整，推动经营性国有资产集中统一监管，增强国有企业核心功能，提升核心竞争力。落实民营经济促进法，依法长久稳定保护各类经营主体产权和合法权益，大力推行全生命周期服务，支持民营企业参与重大战略实施、重大项目建设和重点产业培育，发展壮大民营经济。支持中小企业和个体工商户发展，促进大中小企业协同融通发展。强化产权执法司法保护。弘扬企业家精神。

20. 加快完善要素市场化配置体制机制。建立健全城乡统一的建设用地市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。全面摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构。运用

并购、破产、置换等政策工具，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。推进全省行政事业单位存量国有资产盘活共享。

21. 提升经济治理效能。强化发展规划战略导向作用，发挥好产业、价格、就业、消费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策作用，促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。增强政策取向一致性，持续稳增长、稳就业、稳预期。发挥高质量发展综合绩效考核导向作用。全面加强财源建设，深化零基预算改革、省以下财政体制改革和国有“三资”改革，优化财政支出结构，加强预算绩效管理，加强财会监督，加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，多渠道提高直接融资比重，提升金融监管服务水平，建设金融强省。

22. 建设高能级开放平台和通道。深度参与高质量共建“一带一路”，深化贸易、投资、产业、人文务实合作，拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、文化旅游、农业等领域合作新空间。深化制度型开放和系统集成改革，推动跨境融资租赁、易货贸易、保税再制造等领域体制机制创新，大力提升中国（湖南）自由贸易试验区能级，通过制度创新塑造对外开放新优势。用好建强海关特殊监管区域、跨境电商综合试验区、进境指定监管场地，构建多类型多层次多功能开放平台体系。拓展国际航空客货运、中欧班列、江海联运、湘粤非铁海

联运、怀化东盟货运等五大国际贸易通道。推动国际组织在湘设立机构。

23. 提升贸易投资合作质量水平。对接国际高标准经贸规则，优化贸易结构和方式，培育壮大外贸经营主体，做大对外贸易总量规模。推动市场多元化和内外贸一体化，积极培育中间品贸易、数字贸易、绿色贸易等新增长点，促进跨境电商、市场采购贸易、文化贸易等集聚发展。借鉴推广服务业扩大开放综合试点成果，大力发展服务贸易。推动产贸深度融合，打造具有区域特色的外贸优势产业集群。健全外商投资服务保障体系，支持外资企业就地扩能升级。促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。积极助力外贸企业出口转内销。

六、建设强大内需市场，服务和融入新发展格局

强大内需市场是谱写中国式现代化湖南篇章的战略依托。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

24. 大力提振消费。深入实施提振消费专项行动。统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，提升居民消费能力和意愿。丰富消费品和服务供给，推动商品消费扩容升级，扩大服务消费，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。推进商业街区改造升级，打造一刻钟便民生活圈。支持长沙建设国际消费中心城市，培育壮大区域性消费中心、地方特色消费中心，健全城乡消费服务网络。加大直达消费者的普惠政策力度，增加政府资金用于民生保障支出。

清理消费不合理限制性措施，落实带薪错峰休假。加强消费者权益保护。

25. 扩大有效投资。保持投资合理增长，提高投资效益。优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，高质量推进重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。适应人口结构变化和流动趋势，优化基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。聚焦战略性新兴产业、未来产业新赛道新领域，加大支撑性、引领性产业项目投入。统筹用好各类政府投资，加强政府投资全过程管理。创新投融资体制机制，进一步激发民间投资活力，增强市场主导的有效投资增长动力。

26. 服务融入全国统一大市场。落实全国统一大市场建设要求，破除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，规范政府经济促进行为。综合整治“内卷式”竞争。深化公共资源交易改革攻坚，坚定推动、持续优化“机器管招投标”。强化信用信息共享和应用，打造全国领先的社会信用体系建设标杆省份。统一市场监管执法，强化反垄断和反不正当竞争执法司法。提升政务服务效能，实施持续降低企业综合运营成本行动，打造市场化法治化国际化一流营商环境。

27. 提升基础设施支撑能力。加强基础设施统筹规划，提升安全韧性和运营可持续性。适度超前建设新型基础设施，积极融入全国一体化算力网，加快传统基础设施数智化改造。建设交通强省，完善现代化综合交通运输体系，坚持“优先成网、优先补白、优先市场、优先干线”，推动高铁扩展成网、铁路货运效能提升，推广应用快速磁浮技术；进一步完善高速公路

网，实现高质量“县县通高速公路”；统筹推进高等级航道和重点港口建设，深化港产城融合发展；完善全省干支线机场群联动机制，一体创建国际航空物流枢纽；优化能源供给结构和设施布局，拓宽能源入湘通道，打造区域电力交换枢纽；加快建设现代水网，深化城陵矶综合枢纽研究论证，推进洞庭湖综合治理、湘资沅澧干支流治理和防洪控制性枢纽建设，实施城市和重点镇防洪圈闭合，提高城乡供水保障能力。推进城市平急两用公共基础设施建设。

28. 完善现代物流体系。建好建强国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地和现代流通战略支点城市。大力发展多式联运，分层分类提升铁路网络与物流枢纽衔接能级，推进码头、铁路专用线等共建共享。大力提升水路、铁路运输占比，深化物流行业数字化转型和智能化改造，促进物流降本提质增效。完善县乡村三级物流网络，补齐农村寄递物流设施短板。

七、加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

农业农村现代化关系中国式现代化湖南篇章全局和成色。坚持农业农村优先发展，促进城乡融合，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强省。

29. 提升农业综合生产能力和质量效益。坚持大农业观、大食物观，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，提升农业产业化水平。坚决扛牢维护国家粮食安全政治责任，深入落实藏粮于地、藏粮于技战略，落实国家新一轮千亿斤粮食产能提升行动，推进国家储备粮源基地建设，加快建设更高水平“洞庭粮仓”，增强粮食等重要农产品供给保障能力。

严守耕地红线，严格耕地占补平衡管理，统筹农用地布局优化，高质量推进高标准农田建设，提升耕地质量和利用效率。全面建立汛旱并防与耕地置换协同推进机制。稳定土地承包关系，稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点。强化农业科技创新，深入实施种业振兴行动，推进高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用，促进良田良种良机良法集成增效。坚持农林牧渔并举，大力发展林下经济，构建多元化食物供给体系。发展农业适度规模经营，建设一批现代农业产业园。壮大新型经营主体，培育新型农民，完善农业社会化服务体系。

30. 建设宜居宜业“和美湘村”。学习运用“千万工程”经验，因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。统筹城乡基础设施和公共服务布局，推动县域基础设施一体化规划建设管护。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治，加强农业面源污染治理，深化农村人居环境整治，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题，创造乡村优质生活空间。推动农村一二三产业融合发展，科学规划、差异化培育壮大乡村特色产业，完善联农带农机制，促进农民稳定增收。

31. 提高强农惠农富农政策效能。完善财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。强化价格、补贴、保险等政策支持和协同，保护和调动农民务农种粮积极性。加强粮食购销和储备管理。推动城乡要素双向流动，激励各类人才下乡服务和创业就业。

节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。加快发展新型农村集体经济。建立健全常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，分层分类帮扶欠发达地区，确保不发生规模性返贫致贫。

32. 推动县域经济高质量发展。坚持走特色化差异化的发展路子，分类构建县域特色产业体系，因地制宜做大做强“一主一特”产业，培育就业容量大的特色优势产业集群，建设一批农业强县、工业大县、旅游名县。扩大经济强县（市）经济自主权，深化人口小县改革发展，提升人口大镇、经济强镇综合承载能力。统筹职业技术培训资源，大力提升农业转移人口劳动技能素质。

八、优化区域经济布局，推动区域协调发展

区域协调发展是谱写中国式现代化湖南篇章的内在要求。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

33. 主动对接融入国家区域战略布局。依托“一带一部”区位优势，找准在中部地区崛起和长江经济带发展中奋勇争先的路径。以产业集群共建、产业链供应链协作、市场拓展为重点，持续深化与粤港澳大湾区、海南自由贸易港发展联动。以港航联动、科创协作、文旅融合为重点，深度对接融入长三角一体化发展。以重要通道共建、产业备份协同、开放合作为重点，积极对接融入成渝地区双城经济圈。健全对接西部大开发

战略的长效机制。主动融入和推进长江中游城市群建设，加强与武汉都市圈、南昌都市圈的协作联动，强化基础设施互联互通、创新链产业链高效协同，打造高质量发展增长极。深化湘鄂赣、湘鄂渝黔毗邻地区务实合作。

34. 以“一座城”理念提升长株潭一体化发展水平。坚持规划衔接、功能互补、政策统筹、人心相通，实施长株潭一体化发展提升行动。加快长株潭生态绿心绿色转型发展和保值增值，建设具有全国乃至世界影响力的城市群生态绿心。加快基础设施融合，推动高速公路成环成网，实现干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路和城市轨道交通“四网融合”。聚焦产业和科技创新融合，强化梯次布局、链式配套、优势互补，共同打造先进制造业集聚区。深化公共服务融合，促进优质资源共建共享，推动教育、医疗、政务服务等同城化。

35. 推动“一核两副三带四区”联动发展。深入实施强省会战略，发挥长株潭极核效应，联动毗邻地市发展，辐射带动其他市州发展。支持岳阳深度融入长江中游城市群和对接长三角一体化发展、衡阳承接粤港澳大湾区产业转移，提升省域副中心城市能级。依托京广通道，建设先进制造业、现代服务业发展聚集带。依托沪昆通道，建设绿色康养、生物医药、商贸物流特色产业带。依托厦渝通道，打造文旅融合带、生物制造聚集带、一二三产业融合示范带。支持洞庭湖区发展绿色品牌农业、滨水产业、港口经济，建设新时代大湖生态经济区。支持湘南地区发挥毗邻粤港澳大湾区优势，建设产业创新共同体、产业转移承接基地、优质农产品供应基地。支持湘西地区对接

融入西部陆海新通道，建设生态产品价值实现先行区。促进革命老区、民族地区、资源枯竭型城市、老工业城市等振兴发展。支持优势地区优先发展。

36. 优化国土空间发展格局。强化主体功能区战略实施，保持城市化地区、农产品主产区和重点生态功能区格局总体稳定，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管制。探索实施建设用地总量按规划期管控模式，提高土地节约集约利用水平。加强产业发展规划与国土空间规划的适配联动，构建与经济政策和区域发展相协调的土地管理制度。

37. 深入推进以人为本的新型城镇化。科学有序推动农业转移人口市民化，积极推动易地搬迁人口向县城和中心镇区聚集，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，提高常住人口城镇化率。优化城市规模结构，促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，提升产业支撑能力和公共服务水平。提升潜力地区城镇化水平。坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

九、更好担负起新时代的文化使命，扎实推进文化强省建设

文化繁荣兴盛是中国式现代化湖南篇章的重要标志。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，依托悠久的历史文化、厚重的革命文化、活跃的现代文化，顺应信息技术发展潮流，推动湖湘文化创造性转化、创新性发展，不断增强文化软实力。

38. 弘扬和践行社会主义核心价值观。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，创新实施马克思主义理论研究和建设工程，扎实开展“实事求是”“两个结合”等理论研究阐释。以社会主义核心价值观引领文化建设，深化新时代公民道德建设，发挥文化养心志、育情操的作用。加强和改进思想政治工作，实施革命文化赓续工程，推进大中小学思政课一体化改革创新，完善“我的韶山行”全省中小學生红色研学长效机制，建设“红色资源+”大思政课，加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，弘扬诚信文化、廉洁文化，提升群众文明素养和社会文明程度。强化网络内容建设和管理。提升信息化条件下文化领域治理能力。

39. 繁荣发展文化事业。实施新时代湖湘文化精品创作工程，推出更多优质文化服务和文化产品。建设高水平文化人才队伍。广泛开展群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提升主流舆论引导和舆情应对能力，巩固壮大主流思想舆论。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，深化湖湘文化研究和现代化阐释，推动文化遗产系统性保护和统一监管督察，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。坚持文化惠民，实施公共文化服务提质增效行动。开展全民阅读活动，推进“书香湖南”建设。加快推进国有文化资源资产跨部门统筹利用，实现文化资源共建共享。

40. 答好“两道融合命题”。深入推进文化和科技融合，大力推动文化建设数智化赋能、信息化发展，加快发展音视频、

动漫游戏、微短剧、内容电商、数智出版等新型文化业态，培育引进一批文化“链主”企业。争取国家布局文化和科技融合类研究机构，办好长沙文化科技大学。发展积极健康的网络文化，引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，加强未成年人网络保护。深入推进文化和旅游融合，大力发展演艺、会展、体育赛事等文旅融合业态，推动形成点面联动、串珠成链、客源互济、资源共享的全域旅游发展模式，加快建设旅游强省。培育“大张家界”国际旅游品牌，建设世界一流旅游目的地。大力提升入境旅游质效，打造入境旅游第二站。强化文化旅游市场监管。以市场化方式务实节俭办好旅游发展大会。

41. 提高湖湘文化传播力影响力。创新湖湘文化传播载体和方式，增强主流媒体国际传播能力，讲好中国故事、湖南故事。建设中国语言资源博物馆，建好数字文博大平台，探索博物馆省市联动体系，搭建简牍科技创新研究平台。深化国有文艺院团改革。积极发展“小剧场”等群众喜闻乐见的文化传播载体，打造特色演艺新空间。广泛开展国际人文交流合作，实施“湖湘文化走向世界”计划，建强湖南国际传播中心，鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界。

十、切实保障和改善民生，扎实推进全体人民共同富裕

实现人民对美好生活的向往是谱写中国式现代化湖南篇章的出发点和落脚点。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

42. 促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，构建就业友好型发展方式，增强现代化产业体系就业协同性，积极培育新职业新岗位，大力支持企业稳岗扩岗。完善人力资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度，加强择业和用人观念引导，着力解决结构性就业矛盾。健全精准高效的就业公共服务体系，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，促进灵活就业、新就业形态健康发展。因地制宜发展就业帮扶车间。加强劳动者就业权益保障，构建和谐劳动关系。完善就业影响评估和监测预警。

43. 稳步提高居民收入。落实按劳分配为主体、多种分配方式并存的收入分配制度，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，健全最低工资标准调整机制，加强企业工资分配宏观指导，完善高层次人才工资激励政策。多渠道增加城乡居民财产性收入。实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，努力实现省际边界地区尤其是脱贫地区居民收入增速“四个高于”目标。

44. 办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育。建立健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，农村小学以大村和乡镇为主布局，中学以大乡镇和县城为主布局。稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限。推动基础教育扩优

提质，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，扩大普通高中办学资源，办好特殊教育、专门教育。推动高等教育提质扩容，扩大优质本科教育招生规模。强化职业学校办学能力和特色发展。规范发展民办教育。弘扬教育家精神，培养造就高水平教师队伍。强化教师待遇保障，稳定乡村教师队伍。健全学校家庭社会协同育人机制，重视青少年身体素质和心理健康。深入实施教育数字化战略，优化终身学习公共服务。

45. 健全社会保障体系。落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层级医疗保障体系，稳步推进基本医疗保险省级统筹，完善重大疾病保险和医疗救助制度，努力降低群众医疗支出。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。发挥各类商业保险补充保障作用。健全社会救助体系。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。建立健全基本殡葬服务制度。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。

46. 推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式，完善商品房开发、融资、销售等基础制度。坚持租购并举、以需定建、以需定购，优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。因城施策增加改善性住房供给。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。建立房屋全生命周期安全管理制度。大力发展和推广装配式建筑。

47. 深入推进体育强省建设。鼓励学校体育文化场馆与社会共享，稳步提升人均体育场地面积。创新公共体育服务体制机制，均衡配置公共体育资源，提高全民健身设施管理和服务水平。加快发展群众体育，办好百姓体育赛事，促进体育消费，壮大体育产业，开展全民健身行动。完善体教融合发展机制，推进职业体育改革发展，提高竞技体育综合实力。全力办好第十六届全国运动会和第十三届全国少数民族传统体育运动会。

48. 加快建设健康湖南。实施健康优先发展战略，深入开展爱国卫生运动和减盐减油行动，提高全周期健康服务水平，推动人均预期寿命达到全国先进水平。加强医疗卫生学科建设和医务人员队伍建设。完善公共卫生应急管理体系、突发事件紧急医学救援体系，防控重大传染病。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革。实施医疗卫生强基工程，推进基层医疗卫生机构标准化，健全分级诊疗体系，逐步实现慢性病日常管理可不出村、一般常见病种可不出乡、复杂常见病种可不出县、多数病种可不出市、所有病种可不出省。建设国家医学中心、国家区域医疗中心和省级区域医疗中心，构建矩阵式医联体。引导规范民营医院发展。推进中医药传承创新，促进中西医结合。支持创新药和医疗器械发展。加强心理健康和精神卫生服务。

49. 促进人口高质量发展。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。提升优生优育和妇女儿童健康保障能力，有效降低家庭生育养育教育成本。落实生育休假与待遇保障，实

施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。统筹配置育幼服务资源，支持发展社区嵌入式托育和用人单位办托育。健全养老事业和养老产业协同发展政策机制，发展普惠型养老服务 and 互助性养老，建设老年友好型社会。构建覆盖城乡的三级养老服务网络，扩大社区和农村养老服务供给，支持居家养老。加强公共设施适老化和无障碍改造。积极利用闲置教育资源优化“一老一小”服务。促进医养康养结合。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。积极开发老年人力资源，发展银发经济。

50. 推动基本公共服务均等化。推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。完善长株潭等地区优质教育、医疗资源对口帮扶大湘西等薄弱地区的机制，提高优质资源均衡性。加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制。

十一、推进经济社会发展全面绿色转型，加快建设美丽湖南

绿色发展是中国式现代化湖南篇章的鲜明底色。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，扛牢“守护好一江碧水”的政治责任，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快建设天更蓝、地更绿、水更清的美丽湖南。

51. 持续深入推进污染防治攻坚。全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制

协同、区域治理协同。滚动实施大气污染防治标志性战役，加强重点城市大气污染联防联控，努力推动 PM2.5 平均浓度降至全国平均水平。深化水资源、水生态、水环境系统治理，深化洞庭湖流域总磷削减攻坚，加强流域污染治理，补齐城镇水环境基础设施短板，建设美丽河湖。强化土壤污染源头防控，科学推进受污染耕地和建设用地安全利用。实施固体废物综合治理行动。深入推进新污染物治理。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。

52. 全面提升生态系统功能。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进“一江一湖三山四水”生态保护修复，推进武陵—雪峰山脉、南岭山脉、罗霄—幕阜山脉等重要生态廊道和国家重点生态功能区保护建设。加强湿地保护修复。科学开展国土绿化行动，加强石漠化、水土流失综合治理及矿山生态修复。加强生物多样性保护。实施好长江十年禁渔。完善多元化生态补偿机制，拓展生态产品价值实现渠道。探索基于生态环境导向的开发模式，推进产业生态化和生态产业化。

53. 加快建设新型能源体系。坚持先立后破，推进化石能源安全可靠有序替代，持续提高新能源供给比重，着力构建新型电力系统。统筹推进氢能、风电、光伏、生物质等清洁能源高质量发展。加强化石能源清洁高效利用，推进煤电改造升级和散煤替代。全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平，大力发展新型储能，加快智能电网和微电网建设。科学布局抽水蓄能，推进水电站老旧机组替换，提升小水电站统筹调度水平，挖掘水资源潜能。提高终端用能电气化水平，推动能源消费绿

色化低碳化。健全适应新型能源体系的市场和价格机制。大力发展能源装备产业。

54. 积极稳妥推进和实现碳达峰。实施碳排放总量和强度双控制度。深入实施节能降碳改造。开展碳排放统计核算，稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。积极参与全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场。发展分布式能源，建设零碳工厂和园区。增强生态系统碳汇能力。提升应对气候变化特别是极端天气能力。

55. 加快形成绿色生产生活方式。推进生态环境分区管控，加强同国土空间规划衔接，协同优化产业布局。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型。实施全面节约战略，提高垃圾分类和资源化利用水平，大力发展循环经济和再制造产业。落实促进绿色低碳发展的政策措施。健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式。

十二、加快国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安湖南法治湖南

平安湖南法治湖南建设是中国式现代化湖南篇章的重要保障。坚定不移贯彻总体国家安全观，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。

56. 深入推进依法治省。加强宪法法律实施。深化立法领域改革，完善立法起草、论证、协调、审议机制，加强重点领域、新兴领域立法，深入推进“小快灵”立法，构建具有湖南

特色的地方性法规制度体系。加快建设法治政府，全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。健全规范涉企执法长效机制。规范司法权力运行，落实和完善司法责任制，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。持续深化执行改革，有效解决“执行难”问题。完善综合性法治评价工作机制。加强涉外法治工作。健全公共法律服务体系，营造尊法学法守法用法的社会风尚。

57. 加强国家安全体系和能力建设。完善国家安全法治体系、政策体系和风险防控体系，强化重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变效能。落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。坚定不移捍卫政治安全，加强意识形态各领域阵地管理，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。夯实国家安全基础保障，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全，加强战略性矿产资源勘探开发和储备，提高水资源集约安全利用水平，建设国家战略腹地 and 关键产业备份。统筹推进涉众金融、房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险防控化解，加强网络、数据、人工智能、低空等新兴领域国家安全能力建设。加强国家安全教育，筑牢人民防线。落实深化跨军地改革部署，推动重大基础设施全面贯彻国防要求，加强国防动员能力建设，加快构建现代民兵力量体系，深化全民国防教育，健全双拥工作机制，巩固军政军民团结。

58. 提高公共安全治理水平。完善大安全大应急框架下应急指挥机制，加强安全生产全链条责任闭环管理。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，构建新型防灾减灾体系，提高本质安全水平。强化食品药品全流程全生命周期监管。深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，发展壮大群防群治力量。健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度。推进综治中心规范化建设。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。加强特殊群体管理服务，强化未成年人违法犯罪预防和治理。提高公共安全治理数智化能力。

59. 完善社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度。健全社会工作体制机制。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。加强家庭家教家风建设，推进移风易俗。完善凝聚服务群众工作机制，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。用好全省民意反映渠道一体化平台，推动“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。推进信访工作法治化，加大信访积案化解力度，深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。

十三、全省上下团结起来为实现“十五五”规划而奋斗

党的领导是谱写中国式现代化湖南篇章的根本保证。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，凝聚推动高质量发展的磅礴力量。

60. 坚持和加强党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，完善党中央决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。健全和落实民主集中制。坚持正确用人导向，把政治标准放在首位，常态化推进“一树两严”教育，完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续开展整治形式主义为基层减负赋能，推进作风建设常态化长效化。充分发挥“四种形态”层层设防作用，构建教育、提醒、纠偏、重处、严惩立体防线。健全以党内监督为主、各类监督贯通协调的监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。坚决抓好中央巡视反馈意见整改落实。构建廉政风险预警体系，推进监督执纪执法工作智能化。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。深化清廉湖南建设，营造风清气正的政治生态。

61. 推进社会主义民主政治建设。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治

国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，扎实推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。务实做好港澳台工作。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。

62. 充分调动全社会投身谱写中国式现代化湖南篇章的积极性主动性创造性。按照本次全会精神，统筹编制省市县“十五五”规划纲要及专项规划等，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强规划实施的项目支撑，完善规划实施监测评估机制，健全政策协调和工作协同机制，确保党中央决策部署和省委工作要求落到实处。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力。

全省上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，奋发进取、担当实干，为基本实现社会主义现代化、奋力谱写中国式现代化湖南篇章而团结奋斗！

二、中共湖南省第十二届委员会第九次全体会议决议

(2025年11月29日中国共产党湖南省第十二届委员会第九次全体会议通过)

中国共产党湖南省第十二届委员会第九次全体会议，于2025年11月28日至29日在长沙举行。

出席这次全会的有省委委员83人、候补委员5人。不是省委委员、候补委员的在职党员省级领导、市州党政主要负责同志，省直和中央在湘有关单位、省管企业党员主要负责同志，省纪委委员、各县市区委书记以及部分基层党代表列席了会议。

全会由省委常委会主持。省委书记沈晓明作了讲话。

全会审议通过了《中共湖南省委关于制定湖南省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。省委书记沈晓明受省委常委会委托，就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会指出，即将过去的“十四五”时期极不寻常、极不平凡。在谋划和实施“十四五”规划的关键节点，习近平总书记2020年9月、2024年3月两次亲临湖南考察，为湖南发展把脉定向、指路引航，给予我们极大鼓舞、信心和动力。面对复杂多变的内外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中共湖南省委团结带领全省各族人民，锚定“三高四新”美好蓝图，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，解决了一批过去想解决而没有

解决的问题，办成了一批过去想办而没有办成的大事，推动全省各项事业取得新的重大成就，高质量发展开创新局面，“三个高地”建设迈出新步伐，协调发展实现新突破，基础设施构筑新支撑，文化建设取得新进展，美丽湖南建设展现新气象，民生保障得到新加强，安全发展实现新提升，党的建设取得新成效，谱写中国式现代化湖南篇章实现良好开局。成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践证明，“两个确立”是应对一切风险挑战的最大底气所在和最根本政治保证。

全会指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键五年，也是锚定“三高四新”美好蓝图、奋力谱写中国式现代化湖南篇章的关键五年，在我省基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。“十五五”时期我省发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存。我省拥有“一带一部”区位优势，产业基础坚实，科教和人才资源丰富，文化活力充沛，高质量发展具有多方面优势、蕴含巨大潜能。全省上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，科学把握发展大势，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，以历史主动精神攻坚克难，推动全省各项事业取得新的更大成就。

全会强调，“十五五”时期湖南经济社会发展，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，锚定“三高四新”美好蓝图，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，在打造“三个高地”上持续用力，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中奋勇争先，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力谱写中国式现代化湖南篇章，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

全会指出，“十五五”时期湖南经济社会发展必须遵循以下原则，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。

全会提出了“十五五”时期湖南经济社会发展的主要目标：高质量发展成效更加彰显，“三个高地”建设成果更加丰硕，“一带一部”区位优势更加凸显，文化创新创造活力更加强劲，人民生活更加幸福，生态环境更加美丽，治理效能更加显著。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现全省经济实力、科技实力和综合实力大幅跃升，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现“三高四新”美好蓝图，基本实现社会主义现代化。

全会提出，持续用力打造国家重要先进制造业高地，建设现代化产业体系。巩固壮大实体经济根基，做大做强先进制造业，加快建设制造强省、质量强省、网络强省，制造业增加值占地区生产总值比重持续高于全国平均水平。要滚动实施先进制造业高地标志性工程，建设“4×4”现代化产业体系，促进制造业智能化绿色化融合化，推动服务业优质高效发展，营造产业发展良好生态。

全会提出，持续用力打造具有核心竞争力的科技创新高地，引领发展新质生产力。抢抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强省、科技强省、人才强省建设，增加高质量科技供给，提升创新体系整体效能，因地制宜培育和发展新质生产力。要滚动实施科技创新高地标志性工程，加强原始创新和关键核心技术攻关，促进科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字湖南建设，大力实施“人工智能+”行动。

全会提出，持续用力打造内陆地区改革开放高地，增强高质量发展的动力和活力。以经济体制改革为牵引，推动进一步全面深化改革系统集成、协同高效；统筹用好各类开放平台和资源，稳步提升对外开放能级和经济外向度。要滚动实施改革开放高地标志性工程，充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升经济治理效能，建设高能级开放平台和通道，提升贸易投资合作质量水平。

全会提出，建设强大内需市场，服务和融入新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物

和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动。要大力提振消费，扩大有效投资，服务融入全国统一大市场，提升基础设施支撑能力，完善现代物流体系，加快建设交通强省。

全会提出，加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。坚持农业农村优先发展，促进城乡融合，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强省。要提升农业综合生产能力和质量效益，建设宜居宜业“和美湘村”，提高强农惠农富农政策效能，推动县域经济高质量发展。

全会提出，优化区域经济布局，推动区域协调发展。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。要主动对接融入国家区域战略布局，以“一座城”理念提升长株潭一体化发展水平，推动“一核两副三带四区”联动发展，优化国土空间发展格局，深入推进以人为本的新型城镇化。

全会提出，更好担负起新时代的文化使命，扎实推进文化强省建设。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，依托悠久的历史文化、厚重的革命文化、活跃的现代文化，顺应信息技术发展潮流，推动湖湘文化创造性转化、创新性发展，不断增强文化软实力。要弘扬和践行社会主义核心价值观，繁荣发展文化事业，答好文化和科技融合、文化和旅游融合“两道融合命题”，提高湖湘文化传播力影响力。

全会提出，切实保障和改善民生，扎实推进全体人民共同

富裕。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。要促进高质量充分就业，稳步提高居民收入，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推动房地产高质量发展，深入推进体育强省建设，加快建设健康湖南，促进人口高质量发展，推动基本公共服务均等化。

全会提出，推进经济社会发展全面绿色转型，加快建设美丽湖南。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，扛牢“守护好一江碧水”的政治责任，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快建设天更蓝、地更绿、水更清的美丽湖南。要持续深入推进污染防治攻坚，全面提升生态系统功能，加快建设新型能源体系，积极稳妥推进和实现碳达峰，加快形成绿色生产生活方式。

全会提出，加快国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安湖南法治湖南。坚定不移贯彻总体国家安全观，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。要深入推进依法治省，加强国家安全体系和能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。

全会强调，全省上下团结起来为实现“十五五”规划而奋斗。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，凝聚推动高质量发展的磅礴力量。要坚持和加强党的全面领导，推进

社会主义民主政治建设，充分调动全社会投身谱写中国式现代化湖南篇章的积极性主动性创造性。

全会指出，深入学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神是当前和今后一个时期全省的重大政治任务。要树牢正确政绩观抓落实，遵循经济规律抓落实，强化问题导向抓落实，坚持改革创新抓落实，站稳人民立场抓落实，改进工作作风抓落实，强化底线思维抓落实，强化组织保障抓落实。

全会强调，当前各项工作千头万绪、任务很重。要坚决完成全年经济社会发展目标任务，全力打好“十四五”规划收官战，科学编制“十五五”规划，扎实做好民生保障和安全稳定工作，坚决抓好中央巡视反馈意见整改落实，统筹抓好集中换届工作。

全会审议并通过了关于追认给予雷绍业、刘志仁开除党籍处分的决定。

全会号召，全省上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，奋发进取、担当实干，为基本实现社会主义现代化、奋力谱写中国式现代化湖南篇章而团结奋斗！